



ОПШТИНА ТОПОЛА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја за 2025. годину

Предмет: Мишљење овлашћеног ревизора о консолидованим финансијским извештаја завршног рачуна буџета ОПШТИНЕ ТОПОЛА за 2025. годину

Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

На основу члана 92. став 2. и 4. Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, ... и 94/2024), члана 21. Закона о ревизији ("Сл. гласник РС", бр. 73/2019), члана 8. Уредбе о буџетском рачуноводству ("Сл. гласник РС", бр. 125/2003, 12/2006, 27/2020 и 3/2025), Међународних стандарда финансијског извештавања, Међународних стандарда ревизије и закљученог уговора, извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Општине Топола, који обухватају: Извештај о финансијском положају (Биланс стања) на дан 31. децембра 2025. године, Извештај о укупном пословном резултату (Биланс прихода и расхода), Извештај о извршењу буџета, Извештај о новчаним токовима и Напомене уз финансијске извештаје, које укључују преглед значајних рачуноводствених политика.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу нашег извештаја „Основа за мишљење са резервом“ приложени консолидовани финансијски извештаји приказују истинито и објективно, по свим материјално значајним питањима, финансијски положај Општине Топола на дан 31. децембра 2025. године, као и резултате њеног пословања, токове готовине и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прописима Републике Србије.

Основа за мишљење са резервом

1. Ревизорски тим је утврдио да је на конту 111900 – Домаће акције и остали капитал на дан 31. децембра 2025. године исказан износ од 219.990 хиљада динара. Наведени износ се односи на финансијску и нефинансијску имовину у домаћим јавним предузећима. У току ревизије ревизорски тим је закључио да од 219.990 хиљада динара учешћа у капиталу ЈКСП, вредност од 146.792 хиљаде динара представља јавну својину, а односи се на:
 - Реконструкцију дела главног цевовода Јарменовци-Топола, три изворишта (Јарменовачка река, Милића поток, Поточање) и постројења за пречишћавање питке воде
 - Изградњу магистралног цевовода у улици Милана Благојевића у Тополи
 - Доградњу и проширење постројења за пречишћавање отпадних вода
 - Санитарну заштиту изворишта „Божурња“, и
 - 2.182 хиљаде динара односи се на учешће у капиталу Друштва Застава оружје ад Крагујевац и остали.



ОПШТИНА ТОПОЛА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја за 2025. годину

Из наведеног произилази да учешће у капиталу није усаглашено са одредбама Закона о јавној својини („Сл. гласник РС“, бр. 72/2011, ... и 94/2024). Према одредбама Закона о јавној својини, Општина Топола је извршила попис јавне својине, међутим није извршила раздвајање непокретности које представљају јавну својину од непокретности које јавна предузећа користе за обављање своје функционалне делатности. Такође, непокретности које користе јавна предузећа за обављање своје делатности нису уписане као капитал у АПР-у, нити су непокретности које представљају јавну својину пренете у пословним књигама општинске управе. Наведени пропуст има материјални значај на билансне позиције биланса стања.

- Ревизорски тим је на основу достављеног извештаја од стране Општинског Правобранилаштва Општине Топола утврдио основе судских спорова у којима је Општина Топола тужена страна, а чине их: 57 парничних предмета укупне вредности од 16.315 хиљада динара, један парнични предмет у еврима у износу од 4.059.381,12 евра. Ревизорски тим је на основу достављеног извештаја од стране Општинског Правобранилаштва Општине Топола, такође утврдио основе судских спорова у којима је Општина Топола тужилац, а чине их: 4 парнична предмета укупне вредности од 1.150 хиљада динара и 11 извршних предмета у износу од 1.640 хиљада динара. Вредност наведених судских спорова у наредном периоду може неповољно утицати на финансијски резултат Општинске управе Топола и има материјални значај.

Извршили смо ревизију у складу са Међународним стандардима ревизије. Наше одговорности у складу са овим стандардима детаљније су описане у делу овог извештаја под називом „Одговорности ревизора за ревизију финансијских извештаја“. Независни смо у односу на субјект ревизије у складу са Етичким кодексом за професионалне рачуновође Одбора за међународне етичке стандарде за рачуновође (IESBA кодекс) и етичким захтевима који су релевантни за нашу ревизију финансијских извештаја у Републици Србији, и испунили смо наше друге етичке одговорности у складу са овим захтевима и IESBA кодексом. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и одговарајући, као и да обезбеђују разумну основу за наше мишљење са резервом.

ОПШТИНА ТОПОЛА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја за 2025. годину

Скретање пажње

1. Општина Топола је у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, ... и 94/2024) и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Сл. гласник РС“, бр. 89/19) приступила увођењу и развоју система финансијског управљања и контроле. Одлуком, број 020-163/2021-05-II од 12.04.2021. године, образована је радна група за увођење и развој система финансијског управљања и контроле. Општина Топола је укључена у Пројекат реформе локалних финансија са циљем да се унапреди начин планирања, расподеле и контроле трошења буџетских средстава, као и надзор над радом локалних јавних предузећа. По Споразуму о сарадњи који је сачињен дана 04.03.2021. године, (бр. 400-210/21/II), сачињен је акциони план Општине Топола и обрађено је 45 мапа пословних процеса, чиме је комплетан систем завршен. Међутим, још увек није у потпуној примени. Општинска управа Општине Топола је саставила Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2025. годину, (број: 1-04418/2026) и доставила га је у законском року, дана 31.03.2026. године, Централној јединици за хармонизацију при Министарству финансија Републике Србије.
2. Општина Топола није успоставила систем интерне ревизије, који на основу објективног прегледа доказа и уверавања о адекватности и функционисању постојећих процеса управљања ризиком функционишу на предвиђен начин и омогућују остварење циљева у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, ... и 94/2024). Општина Топола је систематизовала радно место интенног ревизора, међутим до дана завршетка ревизије наведено радно место није попуњено. Општина Топола није израдила Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2025. годину и није га доставила Централној јединици за хармонизацију при Министарству финансија Републике Србије.

Наше мишљење не садржи резерву по претходно наведеним питањима.

Одговорност руководства за консолидоване финансијске извештаје

Руководство Општине Топола је одговорно за састављање и истинито приказивање ових консолидованих финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, ... и 94/2024), Уредбом о буџетском рачуноводству („Сл. гласник РС“, бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020 и 3/2025), Уредбом о примени међународних рачуноводствених стандарда за Јавни сектор („Сл. гласник РС“, бр. 144/2022 и 101/2024), Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Сл. гласник РС“, бр. 18/2015, ... и 23/2025) и Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Сл. гласник РС“, бр. 16/2016, ... и 30/2026), као и за оне интерне контроле које руководство одреди као неопходне у припреми консолидованих финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.



DST - Revizija d.o.o.

ОПШТИНА ТОПОЛА

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја за 2025. годину

Одговорности ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја

Наш циљ је да стекнемо разумну основу за уверење о томе да ли консолидовани финансијски извештаји у целини не садрже материјално значајну грешку, насталу услед криминалне радње или грешке и да издамо извештај ревизије који садржи наше мишљење. Разумна основа за уверавање пружа значајан ниво сигурности, али не гарантује да ревизија спроведена у складу са Међународним стандардима ревизије може увек да пронађе материјално значајну грешку уколико она постоји. Овакви пропусти могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним уколико, појединачно или укупно, могу да утичу на економске одлуке корисника које се доносе засновано на информацијама садржаним у консолидованим финансијским извештајима.

Као део ревизије у складу са Међународним стандардима ревизије, ми спроводимо професионално расуђивање и одржавамо професионални скептицизам кроз процес ревизије. Ми такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке, припремамо и изводимо ревизијске процедуре као одговор на те ризике и прибављамо ревизијске доказе који су довољни и прикладни да обезбеде основу за наше мишљење. Ризик од неидентификовања материјално значајне грешке услед криминалне радње је већи него услед грешке, јер криминална радња може да укључује фалсификовање, намерне пропусти, погрешна тумачења и заобилажење интерних контрола.

- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију како бисмо припремили ревизијске процедуре које су прикладне у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле Општине Топола.

- Процењујемо адекватност примењених рачуноводствених политика и у којој мери су разумне рачуноводствене процене и повезана обелодањивања које је извршило руководство.

- Оцењујемо свеукупну презентацију, структуру и садржај консолидованих финансијских извештаја, укључујући и припадајућа обелодањивања, као и да ли консолидовани финансијски извештаји приказују настале трансакције и догађаје на такав начин да се постигне фер презентација.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке у систему интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

У Београду,

Овлашћени ревизор

24.06.2026. године

Проф. др Србобран Стојиљковић

